



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

На № 09.08.2016 от № 03-288/2

И.о. начальника  
ОГСБУ «Томская база  
авиационной охраны лесов»  
А.А. Самарцеву

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 15.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2015 № 44, проведено контрольное мероприятие «Аудит закупок, произведенных Департаментом лесного хозяйства Томской области и ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов» в 2015 году в рамках реализации ВЦП «Повышение эффективности развития лесов Томской области на 2015-2017 годы», совместно с КРУ Администрации Томской области», по результатам которого выявлены следующие нарушения.

1. В нарушение ст.ст. 38, 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный Закон № 44-ФЗ) контрактная служба ОГСБУ «Томская Авиабаза» была создана с нарушением установленного срока.

2. В нарушение п.п. 2, 5, 6 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом от 20.09.2013 Минэкономразвития РФ № 544 и Федерального Казначейства № 18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»:

- план-график в первоначальной редакции размещен с нарушением установленного срока;
- не соблюдалась сквозная нумерация закупок плана-графика;
- внесение изменений в плана-график осуществлялось позднее, чем за десять дней до даты размещения извещений об осуществлении закупок.

3. В нарушение п. 5 Особенности размещения плана-графика в Единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, являющимся приложением к приказу от 31.03.2015 Минэкономразвития РФ № 182 и Федерального Казначейства № 7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до

ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы» не соблюдалась сквозная нумерация закупок плана-графика.

4. В нарушение п.4 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика, являющегося приложением к приказу от 27.12.2011 Минэкономразвития РФ № 761 и Федерального казначейства № 20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика» и п.15 примечаний к форме плана-графика размещения на поставки товаров, выполненных работ, оказанных услуг для нужд заказчика к порядку размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика, являющегося приложением к приказу от 27.12.2011 № 761/20н, в планах-графиках:

- не указывалось обоснование внесения изменения при изменении более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг;

- не указывалось обоснование внесения изменения при изменении сроков приобретения товаров, работ, услуг;

- указывалось непредусмотренное обоснование внесения изменений;

5. В нарушение п.1 ч.1 и ч.3 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ ОГСБУ «Томская авиабаза» не проводилась экспертиза поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контракта.

6. В нарушение ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о контракте от 15.09.2015 № 23, заключенного с ИП Ерпаловым Ю.Н., на поставку дров швырок была внесена в реестр контрактов с нарушением установленного срока на 20 дней.

7. В нарушение п.9 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ копии заключенных контрактов на выполнение лесоавиационных работ на территории Томской области в 2015 году (от 28.04.2015 № 2015.144947, от 25.05.2015 № 2015.170366, от 25.05.2015 № 170371, от 25.05.2015 № 170374) размещались на официальном сайте РФ не в полном объеме.

8. Расчеты по контрактам (от 26.01.2015 № 2015.10916, от 02.02.2015 № 2015.19546, от 21.04.2015 № 26, от 10.06.2015 № 15, от 18.06.2015 № 17, от 06.07.2015 № 2015.236105, от 10.08.2015 № 22, от 10.08.2015 № 19, от 10.08.2015 № 20, от 15.09.2015 № 23), заключенным ОГСБУ «Томская авиабаза» по результатам проведения конкурентных процедур, произведены с нарушением установленных контрактами сроков.

9. В нарушение ч.26 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ информация о расторжении контракта от 10.08.2015 № 2015.292649 на выполнение лесоавиационных работ с использованием воздушного судна ОГСБУ «Томская авиабаза», заключенного с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», не размещалась на официальном сайте.

10. В нарушение ч.9 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ и п.п. 3, 10, 26 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и(или) о результатах отдельного этапа его исполнения»:

- не размещались отчеты об исполнении контрактов, о ненадлежащем исполнении контрактов, об изменении или о расторжении контрактов в ходе его исполнения;

- отчеты об исполнении контрактов размещались с нарушением установленного срока;

- в отчетах об исполнении контрактов не указывались реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательств по оплате и поставке товаров, работ, услуг;

- в информации об исполнении контракта (отдельного этапа) от 02.02.2015 № 2015.19546 на оказание услуг по информационному сопровождению электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» отсутствовал отчет.

11. В нарушение п.4 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен ОГСБУ «Томская авиабаза» на официальном сайте с нарушением установленного срока на 35 дней.

12. В нарушение п.10 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктов 1.1, 4.6 и приложения 1 к государственному контракту от 27.12.2014 № 2014.436937 на выполнение лесоавиационных работ на территории Томской области в 2015 году с использованием воздушного судна заказчика, заключенного с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», в договоре аренды воздушного судна без экипажа № АПЕ-2079-14 от 27.12.2014 не указывалась цель предоставления вертолета в аренду.

13. В нарушение ч.3 ст.298 Гражданского кодекса РФ, п.2.1 ч.4 ст.4 и ч.3 ст.6 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» договор аренды воздушного судна без экипажа от 27.12.2014 № АПЕ-2079-14 был заключен без предварительного согласования с Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области; кроме того, копия заключенного договора в Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области не направлялась.

14. В нарушение ч.2 ст.34 Федерального закона N 44-ФЗ в контракте от 10.08.2015 № 2015.292649 на выполнение лесоавиационных работ на территории Томской области в 2015 году, заключенного с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», с использованием воздушного судна ОГСБУ «Томская авиабаза» отсутствовало обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

15. В нарушение п.1.1 и Приложения 1 к контракту от 10.08.2015 № 2015.292649 на выполнение лесоавиационных работ на территории Томской области в 2015 году с использованием воздушного судна, заключенного с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», ОГСБУ «Томская авиабаза» передача вертолета Robinson R-44 бортовой номер RA – 06207 серийный № 13599 ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» документально не проводилась, договор аренды вертолета не заключался.

16. В нарушение п.2.2 и п.5.8 контракта от 10.08.2015 № 2015.292649 на выполнение лесоавиационных работ на территории Томской области в 2015 году с использованием воздушного судна ОГСБУ «Томская авиабаза», заключенного с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», в акты выполненных работ неправомерно включена сумма 364,551 тыс.руб. по лесоавиационным работам, оказанным до заключения указанного контракта.

17. В нарушение п.2.2 контракта от 25.05.2015 № 2015.170366 на выполнение лесоавиационных работ на территории Томской области в 2015 году, заключенного с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», оплата произведена без актов выполненных работ, а средства в сумме 4 400 тыс.руб. направлены на его оплату неправомерно.

18. В нарушение п.5.7 контрактов от 25.05.2015 № 2015.170371 и от 25.05.2015 № 2015.170374 на выполнение лесоавиационных работ на территории Томской области в 2015 году, заключенных с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», в акты выполненных работ неправомерно был включен налет в количестве 14 ч. 30 мин., на общую сумму 1 276 тыс.руб.

Кроме того, установлены следующие недостатки:

1. Положение (регламент) о контрактной службе ОГСБУ «Томская авиабаза», утвержденное приказом от 15.10.2014 № 44-п «О создании контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения в ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов», не соответствовало в проверяемом периоде Типовому положению (регламенту)

о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе».

2. Не учтены требования п.1.4 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» начальная (максимальная) цена, указанная в плане-графике, документально не обосновывалась.

3. При проведении закупок не в полной мере учитывались антимонопольные требования к торгам в части включения в состав закупки товаров, функционально не связанных с товарами, поставки которых являются предметом торгов.

4. При выполнении лесоавиационных работ по контрактам, заключенным с ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», от 25.05.2015 № 2015.170371 и от 25.05.2015 № 2015.170374 ОГСБУ «Томская авиабаза» не соблюдалось место базирования воздушного судна, предусмотренное контрактами.

С учетом изложенного и на основании ст. 18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» прошу принять меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

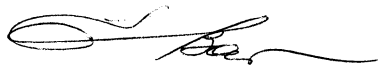
По итогам контрольного мероприятия при проведении лесоавиационных работ рекомендую:

- в отдельном документе фиксировать подробный маршрут выполнения лесоавиационных работ по каждой заявке на полет с указанием конкретного лесоавиационного маршрута, утвержденного начальником ОГСБУ «Томская авиабаза»;

- в отдельном документе фиксировать результат выполнения конкретной лесоавиационной работы (тренировка, авиапатрулирование, тушение пожара) по каждой заявке на полет.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

